

Предмет деятельности прокурора в гражданском и административном судопроизводстве как категория комплексного характера

Головки И.И.,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры прокурорского надзора и участия прокурора
в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Академии Генеральной прокуратуры РФ
E-mail: irinaivanovna2009@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются особенности содержания предмета деятельности прокурора. Предлагается рассмотреть предмет ненадзорной деятельности прокурора в связи с предметом надзора прокурора и как сложную комплексную категорию. Определены частные предметы деятельности прокурора в гражданском и административном судопроизводстве.

Ключевые слова: прокурор, участие в рассмотрении дел судами, ненадзорная деятельность, предмет деятельности.

Общепринято, что важнейшими аспектами деятельности являются ее субъекты, объекты, предмет, цели и задачи, принципы, средства, основания, сроки и иные элементы.

Указывают, что такие фундаментальные вопросы составляют наиболее методологически и практически важные, перспективные направления развития науки, непосредственно связанные с формированием правового государства и развития общества¹. Таким образом, предмет деятельности — важнейший вопрос, подлежащий изучению. Данное высказывание было сформулировано учеными в области юриспруденции применительно к такому виду деятельности, как юридическая деятельность. И в других отраслях наук также имеются наработки теоретического характера, посвященные предмету деятельности. Например, в философии предмет познания — зафиксированные в опыте и включенные в процесс практической деятельности человека стороны, свойства и отношения объектов, исследуемые с определенной целью в данных условиях и обстоятельствах².

¹ См.: Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т. 2. М.: Юрид. лит., 1982. С. 318; Амирбеков К.И. Правообеспечительная юридическая деятельность: проблемы теории и практики: дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д., 2006. С. 14; Карташов В.Н. Юридическая деятельность: проблемы теории и методологии: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1990. С. 8; Карташов В.Н. Профессиональная юридическая деятельность (вопросы теории и практики): учеб. пособие. Ярославль: Ярославский гос. ун-т, 1992. С. 5; Карташов В.Н. Юридическая практика как объект (предмет) правовой науки // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2010. № 1 (12). С. 13–23; Сапун В.А. Правоприменительная деятельность: особенности и структура // Ленинградский юридический журнал. 2005. № 3. С. 185–191.

² Карташов В.Н. Юридическая деятельность. Проблемы теории и методологии: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1990. С. 3.

³ См.: Философский словарь / под ред. И.Т. Фролова. 4-е изд. М.: Политиздат, 1981. 445 с.

Предмет прокурорского надзора зафиксирован в опыте, нормативных актах и включен в процесс практической деятельности прокурора.

Значение предмета прокурорского надзора состоит в том, что точное его определение позволяет решить вопросы организационного и методического характера, обеспечить полноту надзора и добиться необходимой результативности надзора прокурора. Кроме этого, предмет раскрывает содержание деятельности прокуратуры и в наибольшей степени определяет выбор оптимальной модели надзора⁴.

Какие подходы к определению предмета прокурорского надзора и прокурорской деятельности были сформированы в доктрине и в каком направлении осуществляются современные научные исследования?

Научные исследования, которые сформировали целостное учение о предмете прокурорского надзора, осуществлялись с 1922 до 1979 гг.⁵

Под предметом прокурорского надзора понимают законность действий и правовых актов органов, организаций и лиц⁶, сферу общественных отношений, на регулирование которой направлена деятельность прокурора⁷, законность деятельности органов и должностных лиц, составляющих определенный круг правоприменителей, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов⁸ и т.д.

⁴ См.: Казарина А.Х. Эволюция взглядов на предмет прокурорского надзора // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2013. № 2 (34) С. 36–42.

⁵ См.: там же. С. 36–42.

⁶ Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов. М.: ИПК РК Генпрокуратуры РФ, 2005. С. 62–63.

⁷ См.: Прокурорский надзор: учебник / под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Высшее образование, 2006. С. 12–13.

⁸ См.: Рябцев В.П. Прокурорский надзор: курс лекций. М.: Норма, 2006. С. 156

Было выработано определенное понимание характера и содержания надзорной деятельности прокурора, в том числе, в гражданском процессе. Базой в данном случае явились действующие в тот период законы, которые регламентировали осуществление надзора прокурора за исполнением законов при рассмотрении дел в судах (например, нормы гл. 3 Закона СССР от 30 ноября 1979 г. «О прокуратуре СССР»).

Применительно к указанной деятельности реализовывался и общий подход, в соответствии с которым теоретические аспекты деятельности прокурора — цели, задачи и содержание определялись с учетом предмета прокурорского надзора при рассмотрении судами гражданских дел⁹.

В настоящее время предмет прокурорского надзора установлен ст. 21, 26, 29 и 32 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». В связи с этим ученые в сфере прокурорской деятельности обоснованно указывают, что единого предмета и объекта (объектов) прокурорского надзора не существует, и речь применительно к этой функции необходимо вести как о совокупности предметов и объектов, присущих традиционным отраслям надзорной деятельности¹⁰ (функциям прокуратуры¹¹).

Современные научные исследования посвящены определению предмета надзора в отдельных сферах правоотношений.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного расследования является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, установленного порядка проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие¹².

Так, предмет надзора за исполнением законодательства о защите малого и среднего предпринимательства понимают как обеспечение соответствия Конституции РФ и действующему законодательству, регулирующему отношения между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или руководителями

малых и средних предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, их должностных лиц, в том числе, соответствия законам издаваемых органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и их должностными лицами нормативных правовых актов при осуществлении контрольной деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства. В предмет надзора входят также: законность и обоснованность решений, принимаемых по материалам проверок, в том числе, о привлечении субъектов малого и среднего предпринимательства к административной ответственности, применении в отношении таких субъектов финансовых и иных правовых санкций; действия (бездействие) перечисленных субъектов, связанные с незаконным установлением контроля над юридическим лицом и приобретением права владения и (или) пользования, и (или) распоряжения активами (частью активов) юридического лица, причиняющие вред правам и законным интересам собственников и осуществляемые вопреки их волеизъявлению, угрожающие безопасности личности, общества и государства¹³.

Предмет прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства состоит в соблюдении Конституции РФ и исполнении законов в сфере лесных отношений федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами контроля (надзора), их должностными лицами, а также органами управления и руководителями организаций. В отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц предмет надзора дополняется также контролем за исполнением ими уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов; за соответствием правовых актов, издаваемых в сфере лесных отношений указанными органами и лицами, Конституции РФ и действующим на территории РФ федеральным конституционным законам и федеральным законам, конституциям (уставам) и законам субъектов РФ; за соблюдением указанными органами и лицами прав граждан в сфере использования и охраны лесов¹⁴.

В качестве предмета прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних определяют соблюдение федеральными

⁹ См.: Рохлин В.И. Участие прокурора в рассмотрении судом гражданских дел. Прокурорский надзор в гражданском судопроизводстве. URL: http://www.law.vl.ru/analit/show_m.php?id=105&rub_name (дата обращения: 04.02.2016).

¹⁰ См.: Винокуров А.Ю. К вопросу о теоретических основах прокурорской деятельности // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2015. № 1 (45). С. 14–23.

¹¹ См.: Карпов Н.Н. Прокуратура: надзор или деятельность? // Законность. 2014. № 8. С. 7–11.

¹² См.: Буланова Н.В. Принципы, предмет, объект и пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2014. № 6 (44). С. 39–46.

¹³ Идилова Ж.Н. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите малого и среднего предпринимательства: состояние и пути оптимизации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012. С. 9.

¹⁴ См.: Куницына Е.А. Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 12.

органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций права несовершеннолетних на жилище, в том числе, права на обеспечение жилыми помещениями, на сохранность и ремонт закрепленных за несовершеннолетними жилых помещений, на владение, пользование и распоряжение ими¹⁵.

В области надзора за исполнением законов о разрешительной системе предмет прокурорского надзора определяют через сферу общественных отношений, на регулирование которых направлена деятельность прокурора, соответствие закону действий (бездействия) поднадзорных органов и лиц, а также издаваемых ими актов¹⁶.

На разных этапах развития института прокурорского надзора понимание предмета корректировалось в соответствии с целями и задачами, стоящими перед обществом и государством¹⁷. Необходимо отметить, что содержание предмета надзора, а также ненадзорной деятельности предопределяется целями и задачами, поставленными перед прокурором.

В настоящее время научные представления о прокурорской деятельности развиваются с учетом выделения предмета надзора и предметов иной деятельности прокурора. В числе таких работ укажем исследование Т.А. Ашурбекова, который исследовал предмет прокурорского надзора за исполнением законов и иной функциональной деятельности по обеспечению национальной безопасности как комплексное теоретико-правовое понятие, как совокупную категорию¹⁸.

Предмет деятельности прокуратуры рассматривается Н.Н. Карповым как собирательный, включающий предмет надзорной деятельности и предметы деятельности прокуратуры по осуществлению уголовного преследования, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и др.¹⁹

Единый подход также применил А.Ю. Винокуров, который предложил предмет как про-

курорского надзора, так и всей прокурорской деятельности определять как совокупность принимаемых прокурорами решений и осуществляемых ими действий²⁰.

Действительно, общие цели деятельности прокуратуры установлены ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а обращение к ст. 4 Закона позволит установить, что организация и деятельность прокуратуры подчинена определенным принципам, и первым из них назван принцип единства, который реализуется в единых подходах к различным направлениям деятельности прокурора, в единых полномочиях прокурора и средствах прокурорского реагирования и др.

Учитывая, что участие прокурора в рассмотрении дел судами является продолжением надзора, представляется, что предмет деятельности прокуроров присущ всему процессу деятельности прокурора. Однако предмет не сохраняет единое содержание, а изменяется, трансформируется в зависимости от того, надзорная или ненадзорная деятельность осуществляется в конкретный момент.

Кроме этого, невозможно исключить исследование такого аспекта прокурорской деятельности, как социальная роль прокурора²¹, который также должен учитываться при определении содержания предмета прокурорского надзора²². Добавим, что социальное предназначение прокурора реализуется при защите прокурором прав, свобод и законных интересов граждан. В современной социально-экономической ситуации наибольшую актуальность приобретает защита прав граждан на труд, образование, охрану здоровья и иных социальных прав. Так, в работах, посвященных изучению особенностей деятельности прокурора в гражданском судопроизводстве в качестве предмета участия прокурора в процессе для защиты прав граждан на труд были определены правоотношения между юридическими и физическими лицами в сфере труда, в том числе, правоотношения, связанные с видами и порядком ответственности за нарушения трудовых прав²³.

Осуществлены исследования, посвященные содержанию предмета ненадзорной деятельности прокурора в судопроизводстве.

¹⁵ См.: Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 10.

¹⁶ См.: Субанова Н.В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. С. 171.

¹⁷ См.: Казарина А.Х. Эволюция взглядов на предмет прокурорского надзора. С. 36–42.

¹⁸ См.: Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. С. 12.

¹⁹ См.: Карпов Н.Н. Прокуратура: надзор или деятельность? // Законность. 2014. № 8. С. 7–11.

²⁰ См.: Винокуров А.Ю. К вопросу о теоретических основах прокурорской деятельности // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2015. № 1 (45). С. 14–23.

²¹ См.: Корулина Ю.В. Участие прокурора в гражданском процессе: социальное предназначение и полномочия: науч.-метод. пособие / Акад. Генеральной прокуратуры РФ. М., 2012. 95 с.

²² См.: Казарина А.Х. Эволюция взглядов на предмет прокурорского надзора. С. 36–42.

²³ См.: Фирсова О.А. Реализация прокурором полномочий по защите трудовых прав граждан в гражданском судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 88.

До принятия Кодекса административного судопроизводства РФ, применив узкий подход, предмет деятельности прокурора по участию в гражданском судопроизводстве по делам, возникающим из публичных правоотношений, устанавливали как совокупность осуществляемых ими действий и принимаемых решений, направленных на реализацию предоставленных федеральными законами полномочий в рамках установленной законодательством и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ компетенции при подготовке материалов в суды общей юрисдикции, непосредственном участии в рассмотрении дел соответствующими судами как в качестве инициатора конкретного судебного слушания, так и в силу требований закона об обязательном участии в нем, а также оспаривании вынесенных судами незаконных решений по делам указанной категории²⁴.

Сходно понимание предмета ненадзорной деятельности прокурора в следующих сферах правоотношений.

Предмет деятельности прокурора по защите прав на объекты интеллектуальной собственности в судах в гражданско-правовом и административно-правовом порядке — это совокупность осуществляемых им действий и принимаемых решений по оценке представленных по результатам надзорных проверок материалов с точки зрения перспектив удовлетворения судами заявленных требований, выбору способов достижения поставленной цели, под которой выступает устранение нарушенных прав, подбору надлежащих доказательств в обоснование своей позиции, а также определению подведомственности и подсудности рассмотрения дел²⁵.

Предмет участия прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ представляет определенная нормативными правовыми актами деятельность прокуроров по обеспечению соблюдения Конституции РФ и исполнению законов, действующих на территории РФ, международных договоров РФ, обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, а также реализации иных целей участия прокуратуры в законотворческой деятельности субъектов РФ

при установлении противоречивости, неполноты, несоответствия разрабатываемых, принимаемых и действующих законов субъектов РФ Конституции РФ, федеральным конституционным и федеральным законам, потребностям правового регулирования развития общественных отношений в регионе, их противоречия нормам конституции (уставу) субъекта РФ, действующим законам субъекта РФ, посредством внесения в пределах своих полномочий в органы законодательной (представительной) и исполнительной власти субъекта РФ предложений об изменении, дополнении, об отмене или о принятии законов субъекта РФ или их отдельных норм, и участие в их реализации²⁶.

Автором данного исследования содержание предмета участия прокурора в гражданском судопроизводстве применительно к сфере защиты трудовых прав граждан было представлено как совокупность общих и специальных составляющих. Общими являются: соответствие законам действий участвующих в рассмотрении дела лиц, соблюдение требований о полном, своевременном, объективном и всестороннем разбирательстве, законность и обоснованность принятых судебных постановлений, своевременное обращение судебных постановлений к исполнению, эффективное исполнение решений судов как завершающей стадии гражданского процесса (применимы к делам любой категории). К числу специальных составляющих предмета деятельности прокурора отнесены прежде всего удовлетворение судом требований прокурора о защите прав и свобод работника, соответствие законам требований работника, соответствие законам действий и решений работодателя, которые оспаривает работник (по делам о защите трудовых прав граждан)²⁷.

Отметим, что исполнение законов судебными приставами не входит в предмет деятельности прокурора в гражданском процессе, а является предметом надзорной деятельности прокурора.

Собственный предмет имеет не только участие прокурора в судебном процессе, но и деятельность прокурора вне процесса. Предмет деятельности прокурора вне судебного процесса конкретизируется теми полномочиями, которые реализуются прокурором, а также целями и задачами прокурора.

В рамках рассмотрения дел судом предмет участия прокурора как комплексная категория состоит из предметов участия прокурора в гражданском судопроизводстве, административном

²⁴ См.: Концевой А.В. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве по делам, возникающим из публичных правоотношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 12.

²⁵ См.: Борисова Ю.В. Деятельность прокурора по защите прав на объекты интеллектуальной собственности: гражданско-правовой и административно-правовой способы судебной защиты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 13.

²⁶ См.: Паштов Д.Р. Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 21–22.

²⁷ См.: Головки И.И. К вопросу определения предмета деятельности прокурора по защите трудовых прав и свобод граждан в гражданском судопроизводстве // КриминалистЪ. 2013. № 1 (12). С. 84–88.

судопроизводстве, в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях, в рассмотрении дел арбитражными судами.

В свою очередь, предмет участия прокурора в гражданском судопроизводстве состоит из предметов участия прокурора, соответственно, в приказном производстве, исковом производстве, особом производстве; в суде апелляционной, кассационной, надзорной инстанции, в пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам судебных постановлений, вступивших в законную силу.

Предмет участия прокурора в административном судопроизводстве — совокупность предметов участия прокурора в рассмотрении дел в суде первой инстанции, по отдельным категориям дел, в суде апелляционной, кассационной, надзорной инстанций, при пересмотре вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Аналогичным образом определяются составляющие предметы участия прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях, в рассмотрении дел арбитражными судами.

Таким же образом можно представить содержание предмета ненадзорной деятельности прокурора как совокупность предмета уголовного преследования, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, возбуждения дел об административных правонарушениях и проведения административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами, участия в правотворческой деятельности, которые, в свою очередь, складываются из предметов более частного характера. Частные предметы деятельности определяются спецификой деятельности и конкретными полномочиями прокурора.

Таким образом, предмет надзорной деятельности и предмет ненадзорной деятельности прокурора взаимосвязаны, к ним применимы общие подходы. Предметы ненадзорной деятельности прокурора в гражданском, административном судопроизводстве, при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях, при рассмотрении дел арбитражными судами являются комплексными категориями и включают частные предметы участия прокурора в конкретном процессе и предмет деятельности прокурора вне процесса. Выводы данного исследования могут явиться основой дальнейшего изучения предмета ненадзорной деятельности прокурора как комплексной категории.

Список литературы

1. Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т. 2. М.: Юрлит., 1982. 360 с.
2. Амирбеков К.И. Правообеспечительная юридическая деятельность: проблемы теории и практики: дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д., 2006. 442 с.

3. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности автореф: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. 66 с.
4. Борисова Ю.В. Деятельность прокурора по защите прав на объекты интеллектуальной собственности: гражданско-правовой и административно-правовой способы судебной защиты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 30 с.
5. Буланова Н.В. Принципы, предмет, объект и пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2014. № 6 (44). С. 39–46.
6. Винокуров А.Ю. К вопросу о теоретических основах прокурорской деятельности // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2015. № 1 (45). С. 14–23.
7. Головки И.И. К вопросу определения предмета деятельности прокурора по защите трудовых прав и свобод граждан в гражданском судопроизводстве // КриминалистЪ. 2013. № 1 (12). С. 84–88.
8. Идилова Ж.Н. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите малого и среднего предпринимательства: состояние и пути оптимизации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012. 28 с.
9. Казарина А.Х. Эволюция взглядов на предмет прокурорского надзора // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2013. № 2 (34). С. 36–42.
10. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов. М.: ИПК РК Генпрокуратуры РФ, 2005.
11. Карпов Н.Н. Прокуратура: надзор или деятельность? // Законность. 2014. № 8. С. 7–11.
12. Карташов В.Н. Юридическая деятельность: проблемы теории и методологии: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1990. 42 с.
13. Карташов В.Н. Профессиональная юридическая деятельность (вопросы теории и практики): учеб. пособие. Ярославль: Ярославский гос. ун-т, 1992. 88 с.
14. Концевой А.В. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве по делам, возникающим из публичных правоотношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. 27 с.
15. Корулина Ю.В. Участие прокурора в гражданском процессе: социальное предназначение и полномочия: науч.-метод. пособие / Акад. Генеральной прокуратуры РФ. М., 2012. 95 с.
16. Куницына Е.А. Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 29 с.
17. Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 28 с.
18. Паштов Д.Р. Участие прокуратуры в законотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 32 с.
19. Прокурорский надзор: учебник / под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Высшее образование, 2006. 460 с.
20. Рохлин В.И. Участие прокурора в рассмотрении судом гражданских дел. Прокурорский надзор в гражданском судопроизводстве. URL: http://www.law.vl.ru/analit/show_m.php?id=105&pub_name (дата обращения: 04.02.2016).
21. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: курс лекций. М.: Норма, 2006. 288 с.
22. Сапун В.А. Правоприменительная деятельность: особенности и структура // Ленинградский юридический журнал. 2005. № 3. С. 185–191.
23. Субанова Н.В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. 462 с.
24. Философский словарь / под ред. И.Т. Фролова. 4-е изд. М.: Политиздат, 1981. 445 с.
25. Фирсова О.А. Реализация прокурором полномочий по защите трудовых прав граждан в гражданском судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 240 с.

Subject of activity of the prosecutor in civil and administrative proceedings as the complex nature of the category

Golovko I.I.,

PhD in Law, Associate Professor of the Department of Public Prosecutor's Supervision and Participation of the Public Prosecutor in Criminal, Civil and Arbitration Cases St. Petersburg Law Institute (branch) of Academy of the Prosecutor General of the Russian Federation
E-mail: irinaivanovna2009@yandex.ru

Abstract. The article discusses the features of the content of the object of activity the public prosecutor. It is proposed to consider the subject of nenadzornoy activities of the public prosecutor in connection with the subject of the prosecutor supervision and the complex as a complex category. Private objects are defined activity of the prosecutor in civil and administrative proceedings.

Keywords: the prosecutor, participating in the examination of cases by courts, nenadzornaya activities, scope of activities.

References

1. Alekseev S.S. Obshaya teoriya prava: v 2 t. T. 2. M.: Yur. lit., 1982. 360 s.
2. Amirbekov K.I. Pravoobespechitel'naya yuridicheskaya deyatelnost': problemy teorii i praktiki: dis. ... d-ra yurid. nauk. Rostov n/D., 2006. 442 s.
3. Ashurbekov T.A. Pravovye i organizacionnye osnovy nadzornoj i inoi funkcional'noj deyatelnosti prokuratury v sfere nacional'noi bezopasnosti avtoref: dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 2009. 66 s.
4. Borisova Yu.V. Deyatelnost' prokurora po zashite prav na ob'ekty intellektual'noi sobstvennosti: grazhdansko-pravovoi i administrativno-pravovoi sposoby sudebnoi zashity: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2014. 30 s.
5. Bulanova N.V. Principy, predmet, ob'ekt i predely prokurorskogo nadzora za processual'noi deyatelnost'yu organov doznanija i organov predvaritel'nogo sledstviya // Vestnik Akademii General'noi prokuratury RF. 2014. № 6 (44). S. 39–46.
6. Vinokurov A.Yu. K voprosu o teoreticheskikh osnovah prokurorskoj deyatelnosti // Vestnik Akademii General'noi prokuratury RF. 2015. № 1 (45). S. 14–23.
7. Golovko I.I. K voprosu opredeleniya predmeta deyatelnosti prokurora po zashite trudovyh prav i svobod grazhdan v grazhdanskom sudoproizvodstve // Kriminalist'. 2013. № 1 (12). S. 84–88.
8. Idilova Zh.N. Prokurorskii nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o zashite malogo i srednego predprinimatel'stva: sostoyanie i puti optimizacii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. Ekaterinburg, 2012. 28 s.
9. Kazarina A.H. Evolyuciya vzglyadov na predmet prokurorskogo nadzora // Vestnik Akademii General'noi prokuratury RF. 2013. № 2 (34). S. 36–42.
10. Kazarina A.H. Predmet i predely prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov. M.: IPK RK Genprokuratury RF, 2005.
11. Karpov N.N. Prokuratura: nadzor ili deyatelnost'? // Zakonnost'. 2014. № 8. S. 7–11.
12. Kartashov V.N. Yuridicheskaya deyatelnost': problemy teorii i metodologii: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 1990. 42 s.
13. Kartashov V.N. Professional'naya yuridicheskaya deyatelnost' (voprosy teorii i praktiki): ucheb. posobie. Yaroslavl': Yaroslavskii gos. un-t, 1992. 88 s.
14. Koncevoi A.V. Uchastie prokurora v grazhdanskom sudoproizvodstve po delam, vznikayushim iz publicnyh pravootnoshenii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2013. 27 s.
15. Korulina Yu.V. Uchastie prokurora v grazhdanskom processe: social'noe prednaznachenie i polnomochiya: nauch.-metod. posobie / Akad. General'noi prokuratury RF. M., 2012. 95 s.
16. Kunicyna E.A. Pravovye i organizacionnye osnovy prokurorskogo nadzora za ispolneniem lesnogo zakonodatel'stva: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2014. 29 s.
17. Ogurcova M.L. Prokurorskii nadzor za soblyudeniem zhilishnyh prav nesovershennoletnih: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2015. 28 s.
18. Pashtov D.R. Uchastie prokuratury v zakonotvorcheskoj deyatelnosti zakonodatel'nyh (predstavitel'nyh) i ispolnitel'nyh organov sub'ektov Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2014. 32 s.
19. Prokurorskii nadzor: uchebnyk / pod red. Yu.E. Vinokurova. M.: Vysshee obrazovanie, 2006. 460 s.
20. Rohlin V.I. Uchastie prokurora v rassmotrenii sudom grazhdanskih del. Prokurorskii nadzor v grazhdanskom sudoproizvodstve. URL: http://www.law.vl.ru/analit/show_m.php?id=105&pub_name (data obrasheniya: 04.02.2016).
21. Ryabcev V.P. Prokurorskii nadzor: kurs lekcii. M.: Norma, 2006. 288 s.
22. Sapun V.A. Pravoprimenitel'naya deyatelnost': osobennosti i struktura // Leningradskii yuridicheskii zhurnal. 2005. № 3. S. 185–191.
23. Subanova N.V. Teoreticheskie i prikladnye osnovy prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov o razreshitel'noi sisteme: dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 2014. 462 s.
24. Filosofskii slovar' / pod red. I.T. Frolova. 4-e izd. M.: Politizdat, 1981. 445 s.
25. Firsova O.A. Realizaciya prokurorom polnomochii po zashite trudovyh prav grazhdan v grazhdanskom sudoproizvodstve: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2009. 240 s.