

## Экономическая система как объект конституционно-правового исследования

Григорьева В.А.

кандидат юридических наук, советник по правовым вопросам  
Инвестиционной компании INTENTO  
E-mail: valery.gri@gmail.com

**Аннотация.** В статье анализируется экономическая система как объект конституционно-правовой науки, методологические подходы такого исследования. Автором обосновываются выводы о том, что: 1) экономическая система как категория экономической науки шире по своему содержанию, чем экономическая система в рамках конституционно-правового рассмотрения; 2) ее структурными элементами выступают субъекты, экономические ресурсы, институты и экономические отношения; 3) государство занимает особое положение среди субъектов экономической системы.

**Ключевые слова:** государство, конституционное право, конституционно-правовые цели государства в экономике, экономические отношения, экономическая система, конституционно-правовая наука, конституционная экономика, элементы экономической системы, субъекты экономической системы.

Исследование экономической системы следует начать с уяснения более общего термина «экономика», который употребляется в экономической литературе в настоящий момент в нескольких значениях: 1) хозяйство семьи, субъекта хозяйствования, отрасли, территории (страны, региона)<sup>1</sup>; 2) наука о хозяйстве, способах его ведения людьми, отношениях между людьми в процессе производства и обмена товаров, закономерностях протекания хозяйственных процессов<sup>2</sup>; 3) совокупность производственных отношений, исторически определенный способ производства (например, феодальная экономика, рыночная экономика)<sup>3</sup>. Хозяйственная деятельность традиционно подразделяется на четыре стадии: производство, распределение, обмен и потребление.

Слово «экономика» в первом своем значении нередко используется в качестве синонима терминам «экономическая сфера» и «экономическая система»<sup>4</sup>, что обусловлено его обобщающим характером. Традиционно экономическую систему (или экономический строй) определяют как исторически возникшую или установленную в стране совокупность принципов, правил, законодательно закрепленных норм, определяющих форму и содержание основных экономических отношений в процессе производства, распределения, обмена и потребления экономического

продукта<sup>5</sup> (понятия «экономическая система» и «экономический строй» часто рассматриваются в качестве синонимов). В экономической науке экономическая система рассматривается и через призму общественных отношений, например как «упорядоченная совокупность всех экономических отношений и видов хозяйственной деятельности общества, осуществляющаяся в формах определенных производственных и социальных отношений и социальных институтов, целью которой является удовлетворение потребностей общества в материальных благах и услугах»<sup>6</sup>.

В юридической литературе в основном используется подход, акцентирующий внимание на общественные отношения<sup>7</sup>. Поэтому предлагается для целей настоящего исследования под *экономической системой* понимать определенным образом структурированные общественные отношения, складывающиеся в процессе хозяйственной деятельности, а также по поводу обладания материальными и нематериальными благами, направленные на удовлетворение потребностей общества и отдельных граждан и регулируемые правовыми нормами и иными правилами неформального характера.

Элементный состав экономической системы учеными называется разный; условно можно выделить четыре основные точки зрения. Согласно первой, экономическая система (далее — ЭС) — это социально-экономические отношения, фор-

<sup>1</sup> См.: Новая экономическая энциклопедия. 3-е изд. М., 2008. С. 771.

<sup>2</sup> См.: Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2006 // СПС «Консультант Плюс».

<sup>3</sup> См.: Экономический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. М., 2007. С. 589.

<sup>4</sup> См.: Корчагина Т.В. Мериторные блага в условиях формирования экономической системы нового типа: дис. ... канд. экон. наук. М., 2011. С. 46.

<sup>5</sup> См.: Кузнецова Л.Ю. Конституционные основы экономического строя современной России: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006. С. 13.

<sup>6</sup> Экономическая теория: системный курс: учеб. пособие / под ред. М.И. Плотниченко, А.Н. Тура. Минск, 2000. С. 29.

<sup>7</sup> См., напр.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник: в 4 т. 3-е изд. Т. 1-2: Общ. часть. М., 1999. С. 193.

мирующиеся на сложившихся формах собственности, организационные формы хозяйственной деятельности и хозяйственный механизм<sup>8</sup>. В соответствии со второй точкой зрения, ЭС представляет сферу взаимодействия экономических субъектов с индивидуальными интересами, средствами и результатами взаимодействия которых являются экономические институты<sup>9</sup>. В соответствии с третьей, ЭС — это единство трех элементов: отношений собственности, механизма хозяйствования и основных организационных форм хозяйствования. Представители четвертой точки зрения описывают ЭС через совокупность разнородных экономических явлений, таких как механизмы и институты принятия и реализации решений, касающихся производства, дохода и потребления<sup>10</sup>; производительные силы, экономические отношения, ресурсы, общественное разделение труда и его комбинация, производительные возможности, результаты, эффективность<sup>11</sup>; субъекты экономической деятельности, взаимоотношения, средства и формы производства и распределения благ и услуг<sup>12</sup>; средства, условия, процессы и результаты материального производства<sup>13</sup>.

Рассмотрение какого-либо феномена в правовых целях требует установления таких его характеристик, которые имеют именно правовое значение и могут быть изучены правовыми инструментами.

Соответственно, для целей конституционно-правового исследования предлагается *структурными элементами ЭС* рассматривать: 1) субъекты; 2) экономические ресурсы (материальные и нематериальные); 3) экономические отношения; 4) институты (правовые нормы и механизмы, обеспечивающие их соблюдение)<sup>14</sup>. Ниже охарактеризуем каждый из названных элементов.

Основными *субъектами ЭС* являются государство, муниципальные образования, граждане (в том числе индивидуальные предприниматели), организации, государственные органы и органы местного самоуправления. Для предмета настоящего исследования наибольшее значение пред-

ставляет такой субъект ЭС, как *государство*. Его основная особенность как субъекта ЭС в том, что оно одновременно выступает и в роли регулятора экономических отношений (создателя правил экономических отношений, гаранта их исполнения), и в роли хозяйствующего субъекта.

Вместе с тем для того чтобы реализовать свои конституционные полномочия по управлению публичной собственностью, государство должно вступать в гражданско-правовые отношения и действовать в условиях частного правового регулирования. РФ, субъекты РФ выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами (ст. 124 ГК РФ). В этой норме ясно прослеживается самоограничение государства, его властных полномочий в целях обеспечения устойчивости и предсказуемости гражданского оборота. С другой стороны, по своей природе государство «не может оставить принадлежащую ему власть за пределами гражданских правоотношений»<sup>15</sup>.

В связи с этим важной представляется позиция Конституционного Суда РФ о том, что РФ и субъекты РФ участвуют в гражданско-правовых отношениях как субъекты со специальной правоспособностью, которая в силу их публично-правовой природы не совпадает с правоспособностью других субъектов гражданского права — граждан и юридических лиц<sup>16</sup>. Следовательно, законодатель правомочен устанавливать особенности правосубъектности РФ и ее субъектов в сфере частного права для обеспечения достижения конституционно-правовых (публичных) целей государства, в том числе в ЭС, на данном этапе исторического развития.

К таким особенностям правового регулирования участия государства в экономической деятельности можно отнести: 1) наличие особых форм такого участия (унитарные предприятия, государственные корпорации и государственные компании); 2) наличие значительного числа публично-правовых императивных норм, изменяющих общий порядок реализации правомочий государства как участника гражданско-правовых отношений (законодательство о приватизации, о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др.); 3) ограничение государства рамками утвержденного бюджета при распоряжении своими денежными средствами.

<sup>8</sup> См.: Экономика: учебник / под ред. А.С. Булатова. М., 1997. С. 15.

<sup>9</sup> См.: Мещеряков Р.Д. Институциональная динамика экономической системы России: дис. ... канд. экон. наук. Саратов, 2007. С. 16–17.

<sup>10</sup> См.: Переходная экономика: модели, закономерности, перспективы. М., 1995. С. 32–33.

<sup>11</sup> См.: Экономическая система новой цивилизации. М.; Тамбов, 2010. С. 21.

<sup>12</sup> См.: Шамхалов Ф.И. Государство и экономика. Власть и бизнес. 2-е изд., М., 2005. С. 90.

<sup>13</sup> См.: Герасимов В.Г. Экономическая система: генезис, структура, развитие науки. Минск, 1991. С. 25–26.

<sup>14</sup> См.: Василенко Н.В., Шапкин В.В. Экономические институты и управление. СПб., 2010. С. 11; Институциональная экономика. Новая институциональная экономическая теория: учебник / под общ. ред. А.А. Аузана. М., 2007. С. 22.

<sup>15</sup> Ким В.Д. Государство как субъект права собственности: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2005. С. 40.

<sup>16</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 01.10.1998 № 168-О «По запросу Администрации Московской области о проверке конституционности ч. 1 п. 1 и п. 2 ст. 1015 гражданского кодекса РФ» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1999. № 1.

Вторым элементом ЭС являются *экономические ресурсы* или блага, которые по своим характеристикам, во-первых, способны удовлетворять определенные потребности и, во-вторых, имеются в ограниченном количестве<sup>17</sup>. Экономические блага представляют собой предмет и цель экономической деятельности. Правовой режим экономических ресурсов устанавливается в основном отраслевым законодательством. Конституционную регламентацию получили лишь наиболее значимые материальные экономические блага, а именно: земля и природные ресурсы (ч. 1 ст. 9, ч. 2 ст. 36), которые определены как «основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Наиболее публично значимой группой экономических благ можно рассматривать национальное экономическое достояние, являющееся составной частью национального достояния России. В некоторых странах эта категория объектов получила свое конституционно-правовое закрепление: «национальное достояние» в Венгрии, «общенародная собственность» в Китае, «национальное богатство» в Болгарии и Греции.

Конституционный Суд РФ в нескольких решениях также указал на особую конституционную значимость объектов национального достояния (или «публичного достояния»), к которым он отнес лесной фонд<sup>18</sup>, землю<sup>19</sup>.

*Третий элемент ЭС — институты* — представляет собой правила и нормы (формальные, неформальные) поведения людей в конкретном сообществе, а также механизмы, обеспечивающие соблюдение данных правил (например, государственное принуждение в отношении нормативно-правовых предписаний)<sup>20</sup>. Наиболее крупными институтами ЭС выступают институт рынка, институт собственности.

Совокупность всех институтов составляет институциональную среду, которая задает ограничительные рамки субъектам ЭС, создает альтернативы для их поведения с помощью «встроенных» в их содержание отрицательных и положительных стимулов. К институтам относится

и конституционно-правовое регулирование, которое выполняет несколько функций в ЭС<sup>21</sup>. Во-первых, конституционные нормы описывают конституционно-правовой статус субъектов ЭС — их права, обязанности и ответственность. Во-вторых, они определяют конституционно-правовые основы использования экономических ресурсов. И в-третьих, они закрепляют конституционные основы экономических отношений.

Институциональная часть ЭС довольно подвижна, в ней постоянно происходят определенные изменения, связанные с отмиранием старых и рождением новых, более эффективных правил и норм поведения. Изменения институтов могут носить спонтанный и целенаправленный характер. Применительно к конституционно-правовым нормам можно говорить только о втором типе, который еще называют «институциональным проектированием»<sup>22</sup>. В данном случае государство как самый сильный субъект, обладающий правом властного принуждения, вводит или меняет конституционные правила, а также механизмы, обеспечивающие их исполнение. Примером наиболее радикальных конституционно-институциональных изменений является принятие Конституции РФ, которая коренным образом поменяла основы всего политико-экономического устройства страны, создала новые правила и институты социально ориентированной рыночной экономики, разрушив прежний командно-административный уклад.

Последний, четвертый элемент ЭС — *экономические отношения*. Они складываются между различными субъектами в процессе производства, распределения, обмена и потребления экономических благ и делятся экономистами на два основных вида: социально-экономические и организационно-экономические отношения.

Экономические отношения являются предметом правового регулирования. Конституционно-правовое регулирование играет значительную роль для обеспечения стабильности и нормальной реализации экономических отношений: 1) устанавливает основы ЭС; 2) закрепляет пределы и содержание экономической свободы субъектов ЭС; 3) формирует социальные условия осуществления рассматриваемых отношений; 4) создает предпосылки для функционирования гражданского общества и для возможности последнего влиять на экономическую политику государства<sup>23</sup>.

<sup>21</sup> Обратим внимание, что в экономической литературе под конституционными правилами иногда понимают и локальные акты отдельных организаций, имеющие для последних основополагающий характер. См., напр.: Лебедева Н.Н. Институциональная экономика: учебник. М.: Дашков и К<sup>о</sup>, 2014. С. 37.

<sup>22</sup> Институциональная экономика / под ред. проф. А.А. Аузана. 2-е изд. М., 2011. С. 291–294.

<sup>23</sup> См. подробнее: Дорошенко Е.Н. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 47–63.

<sup>17</sup> См.: Корчагина Т.В. Указ. соч. С. 15.

<sup>18</sup> Как указал Конституционный Суд, «ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения устойчивого развития (сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей природной среды в условиях возрастания глобального экологического значения лесов России и выполнения ею соответствующих международных обязательств)» (Постановление Конституционного Суда РФ от 09.01.1998 № 1-П «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса РФ» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 3. Ст. 429).

<sup>19</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 23.04.2004 № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса РФ в связи с запросом Мурманской областной Думы» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 18. Ст. 1833.

<sup>20</sup> См.: Василенко Н.В., Шапкин В.В. Указ. соч. С. 25–30.

Подводя итог рассмотрению ЭС в качестве объекта конституционно-правового исследования, необходимо отметить следующее: 1) ЭС как категория экономической науки шире по своему содержанию, чем ЭС в рамках конституционно-правового рассмотрения, поскольку последняя включает в себя только элементы, имеющие конституционно-правовую значимость; 2) ее структурными элементами выступают субъекты, экономические ресурсы, институты и экономические отношения; 3) государство занимает особое положение среди субъектов ЭС, поскольку оно одновременно выступает и в роли регулятора экономических отношений, и в роли хозяйствующего субъекта; независимо от выполняемой роли, государство всегда преследует единые конституционно-правовые цели в ЭС; специальная правоспособность государства отражается и в наличии значительного публично-правового элемента в регулировании экономической деятельности государства.

#### Список литературы:

1. Василенко Н.В., Шапкин В.В. Экономические институты и управление. СПб., 2010. 183 с.
2. Герасимов В.Г. Экономическая система: генезис, структур, развитие науки. Минск, 1991. 223 с.
3. Институциональная экономика / под ред. проф. А.А. Аузана. 2-е изд. М., 2011. 447 с.
4. Институциональная экономика. Новая институциональная экономическая теория: учебник / под общ. ред. А.А. Аузана. М., 2007. 415 с.
5. Ким В.Д. Государство как субъект права собственности: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2005. 174 с.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник: в 4 т. / отв. ред. Б.А. Страшун. 3-е изд. Т. 1–2: Общ. часть. М., 1999. 784 с.
7. Корчагина Т.В. Мериторные блага в условиях формирования экономической системы нового типа: дис. ... канд. экон. наук. М., 2011. 186 с.
8. Кузнецова Л.Ю. Конституционные основы экономического строя современной России: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006. 235 с.
9. Лебедева Н.Н., Николаева И.П. Институциональная экономика: учебник. М., 2014. 208 с.
10. Мещеряков Р.Д. Институциональная динамика экономической системы России: дис. ... канд. экон. наук. Саратов, 2007. 183 с.
11. Новая экономическая энциклопедия. 3-е изд. М., 2008. 672 с.
12. Переходная экономика: модели, закономерности, перспективы. М., 1995. 224 с.
13. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2006. 479 с.
14. Шамхалов Ф.И. Государство и экономика. Власть и бизнес. 2-е изд., М., 2005. 726 с.

## The Economic System as the Object of the Constitutional-Legal Research

Grigorieva V.A.

PhD in Law, adviser on the law of the Investment Company INTENTO

E-mail: valery.gri@gmail.com

**Abstract.** *The article analyzes the economic system as the object of the constitutional legal science, the methodological approaches of this study. The author substantiates the conclusions that: 1) the economic system as a category of economic science is broader in content than the economic system within the constitutional and legal consideration, since the latter includes only items that are of constitutional significance; 2) its structural elements are the subjects of economic resources, institutions, and economic relations; 3) the state occupies a special position among the subjects economic system, because it simultaneously acts as a regulator of economic relations, and the role of the economic entity and irrespective of their role, always has a single constitutional-legal purposes in the economic system.*

**Keywords:** *state; constitutional law; constitutional and legal goals of the state in the economy; economic relations; economic system; the constitutional-legal science; constitutional Economics; economic systems; economic systems.*

#### References:

1. Vasilenko N.V., Shapkin V.V. Ekonomicheskie instituty i upravlenie. SPb., 2010. 183 s.
2. Gerasimov V.G. Ekonomicheskaya sistema: genezis, struktur, razvitie nauki. Minsk, 1991. 223 s.
3. Institucional'naya ekonomika / pod red. prof. A.A. Auzana. 2-e izd. M., 2011. 447 s.
4. Institucional'naya ekonomika. Novaya institucional'naya ekonomicheskaya teoriya: uchebnik / pod obsh. red. A.A. Auzana. M., 2007. 415 s.
5. Kim V.D. Gosudarstvo kak sub'ekt prava sobstvennosti: dis. ... kand. jurid. nauk. Tyumen', 2005. 174 s.
6. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnyh stran: uchebnik: v 4 t. / отв. ред. Б.А. Страшун. 3-е изд. Т. 1–2: Обш. chast'. М., 1999. 784 с.
7. Korchagina T.V. Meritornye blaga v usloviyah formirovaniya ekonomicheskoi sistemy novogo tipa: dis. ... kand. ekon. nauk. M., 2011. 186 s.
8. Kuznecova L.Yu. Konstitucionnye osnovy ekonomicheskogo stroya sovremennoi Rossii: dis. ... kand. jurid. nauk. Saratov, 2006. 235 s.
9. Lebedeva N.N., Nikolaeva I.P. Institucional'naya ekonomika: uchebnik. M., 2014. 208 s.
10. Mesheryakov R.D. Institucional'naya dinamika ekonomicheskoi sistemy Rossii: dis. ... kand. ekon. nauk. Saratov, 2007. 183 s.
11. Novaya ekonomicheskaya enciklopediya. 3-e izd. M., 2008. 672 s.
12. Perehodnaya ekonomika: modeli, zakonomernosti, perspektivy. M., 1995. 224 s.
13. Raizberg B.A., Lozovskii L.Sh., Starodubceva E.B. Sovremenniy ekonomicheskii slovar'. M., 2006. 479 s.
14. Shamhalov F.I. Gosudarstvo i ekonomika. Vlast' i biznes. 2-e izd., M., 2005. 726 s.